**ОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Администрация Петровского сельского поселения**

|  |
| --- |
|  |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.12.2023 № 198

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2024 год |

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2024 год

2. Опубликовать настоящее постановление в официальном средстве массовой информации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения С.А. Шнайдер

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Администрации  Петровского сельского поселения  от 14.12.2023 № 198 |

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области на 2024 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения на 2024 год |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  решение Совета Петровского сельского поселения от 11.11.2021 № 24 «**Об утверждении Положения о** муниципальном земельном контроле на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области». |
| Разработчик программы профилактики | Администрация Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области |
| Цели  программы профилактики | 1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи  программы профилактики | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, [определение](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Формирование единого понимания обязательных требований [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) у всех участников контрольной деятельности;  3. Повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;  4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) и необходимых мерах по их исполнению. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1.Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2.Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  3.Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, утвержденным решением Совета Петровского сельского поселения от 11.11.2021 № 24;  4.Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  5.Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  6.Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |
| Сроки реализации программы профилактики | 2024 год |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

За отчетный период Администрацией Петровского сельского поселения в рамках муниципального земельного контроля плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились, контроль осуществлялся путем проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области.

Муниципальный земельный контроль - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории Петровского сельского поселения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных [Земельным кодексом](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/0) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения внеплановых проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2);

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки, части земельных участков, расположенных в границах Петровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляет должностные лица Администрации Петровского сельского поселения, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) показал, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные участки.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2), на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

1.Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, [определение](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) у всех участников контрольной деятельности;

повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях [земельного законодательства](https://demo.garant.ru/document/redirect/12124624/2) и необходимых мерах по их исполнению.

3.Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Петровского сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Петровского сельского поселения от 11.11.2021 № 24, установлены следующие виды профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид  профилакти-ческого мероприятия | Описание профилактического мероприятия | Периодич-ность проведения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информиро-вание | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5, 8-10, 13, 14, 16 [части 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=1D4E32A31A176726FF77A9EFC32AC1AADF1A11E10915B9C2EAEB08B6420BA89D5285C3D8291066ADE36704B4B5FA87C24CDB8E14FED710BCUBy5H) Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном Сайте Администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль», а также в средствах массовой информации, и в иных формах.  На сайте размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](consultantplus://offline/ref=8AFA7A4290B8E1EF3B4439B0721121D46D415B9D9B6771AD421D3874F35E1F56C716329B8D95822EDCC581016144i5M) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8AFA7A4290B8E1EF3B4439B0721121D46C485E95916171AD421D3874F35E1F56D5166A978C929D2ED4D0D75027111C8C7B00D152B74821CC41i2M) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  5) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);  6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Администрацией Петровского сельского поселения у контролируемого лица;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики о муниципальном земельном контроле;  9) доклад о муниципальном земельном контроле;  10) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | на постоянной основе | Администрация Петровского  сельского поселения |
| 2. | Консульти-рование | Консультированиепо вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, которое осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.  Консультирование осуществляется без взимания платы.  Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.  Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;  3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.  Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:  1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.  Учет консультирований осуществляется посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирований, который ведется в электронной форме. | по обращениям контролиру-емых лиц и их уполномо-ченных представителей | Администрация  Петровского  сельского поселения |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере земельного контроля;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований законодательства в сфере земельного контроля, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  показателя | 2023 год  (базовый абсолютный показатель) | Целевое значение 2024 год, % |
| 1. | Увеличение количества консультаций |  | 30% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации сельского поселения в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона  № 248-ФЗ |  | 100% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |  | 30% |
| 4. | Увеличение доли контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия |  | 10% |
| 5. | Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий |  | 30% |

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере земельного контроля при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики по муниципальному земельному контролю:

количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере земельного контроля, шт.;

количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства в сфере земельного контроля, %;

количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.